

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Дельфін”

Проект акта внесено: Міненерговугіллям вх. № 7396/0/1-19 від 28.02.19

### 1. Фахова експертиза

#### *Проблема*

Проект акта підготовлено з метою залучення інвестицій з пошуку та видобування вуглеводнів шляхом організації та проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Дельфін, та визначення конкурсних умов.

Ділянка Дельфін, щодо якої оголошується конкурс, розташована в межах північно-західної частини континентального шельфу Чорного моря. Її загальна площа становить 9772 км<sup>2</sup>.

#### *Оцінка ефективності*

Реалізація акта дозволить створити правове підґрунтя для організації та проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Дельфін, спрямованого на визначення найкращої тендерної пропозиції щодо її освоєння.

Водночас аналіз меж розташування ділянки Дельфін свідчить, що значна її територія накладається на територію ботанічного заказника загальнодержавного значення «Філофорне поле Зернова», межі кого встановлено Указом Президента України від 21 листопада 2008 р. № 1064 (схема додається). Зазначений заказник створено з метою збереження та відтворення унікального природного комплексу акваторії Чорного моря, де мешкають занесені до Червоної книги України біоорганізми.

Відповідно до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» на акваторії Заказника **забороняється** діяльність, що не пов'язана з виконанням покладених на нього завдань, суперечить цільовому призначенню і загрожує збереженню природних комплексів.

*Довідково. Основним методом геологічного вивчення надр (дна морів і океанів) є сейсмозвідка та електрозвідка (включає як невід'ємну складову поширення у морському середовищі електричних хвиль), що може призвести до загибелі біоорганізмів, занесених до Червоної книги України.*

#### *Фінансово-економічне обґрунтування*

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету. Слід зауважити, що умовами конкурсу визначається вартість пакету конкурсної документації (300 тис. грн.) та мінімальний обсяг інвестицій (1,5 млрд. грн.) без надання фінансово-економічного обґрунтування.

#### *Оцінка регуляторного впливу*

Проект акта не має регуляторного характеру.

#### *Узгодження*

Проект акта погоджено:

без зауважень – з Мінекономрозвитку, Держпраці і Мінприроди;

із зауваженнями, які головним розробником не враховано, – з Мінфіном та Мін'юстом.

Мінфіном висловлено зауваження щодо необхідності збільшення частки держави в прибутковій продукції (копія додається).

Мін'юстом погоджено проект акта із зауваженням щодо невідповідності проекту вимогам статті 1 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» щодо наявності у юридичної особи, яка утворена спеціально для участі в конкурсі, досвіду роботи в галузі використання надр, а також технічних і фінансових можливостей для виконання робіт та із застереженнями щодо врегулювання порядку розкриття конкурсних пропозицій учасників конкурсу.

Висновок Мін'юсту та протокол узгодження позицій додаються.

У поданих матеріалах відсутній прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Крім того, потребують уточнення координати кутових точок Одеського родовища в системі координат УСК-2000.

## 2. Юридична експертиза

Предмет правового регулювання акта належить до повноважень Кабінету Міністрів.

Юридичний департамент підтримує застереження Мін'юсту, зауваження Департаменту з питань безпеки життєдіяльності, охорони навколишнього природного середовища та агропромислового комплексу, та звертає увагу, що в поданих до проекту постанови матеріалах, а саме протоколі № 11 від 5 лютого 2019 р. засідання Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції, відсутнє рішення щодо подання Кабінету Міністрів України рішення про проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл продукції, як це передбачено статтею 7 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» (далі - Закон), а також зауважує.

Пунктом 8 проекту умов конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуваються у межах ділянки Дельфін, визначаються критерії, за якими здійснюється розгляд зареєстрованих заяв і матеріалів. При цьому частинами дев'ятою і десятою статті 7 Закону встановлено, що розгляд і оцінка зареєстрованих заяв і доданих до них матеріалів здійснюються Міжвідомчою комісією за критеріями, визначеними цією статтею. При визначенні переможця конкурсу перевага надається за такими основними критеріями: програма робіт на ділянці надр забезпечує найбільш раціональні умови використання природних ресурсів; технологічні рішення ведення робіт є найефективнішими; забезпечуються оптимальні заходи з охорони довкілля; умови інвестування є більш привабливими; достатні фінансова забезпеченість та міжнародний досвід учасника для виконання програми робіт та інвестування, детально викладеній в умовах конкурсу чи конкурсній документації. Однак в проекті умов конкурсу запропоновані критерії не узгоджуються з критеріями встановленими Законом.

Пунктом 16 розділу «Особливості умов угоди з боку держави» проекту умов конкурсу визначаються *особливі умови* в угоді про розподіл вуглеводнів. Поряд з цим статтею 9 «Особливі умови угод про розподіл продукції» Закону передбачено, що угоди про розподіл продукції, укладені щодо пошуку, розвідки та видобування вуглеводневої сировини, а також щодо використання родовищ із значними запасами корисних копалин, крім істотних умов, зазначених у статті 8 цього Закону, повинні передбачати також *такі істотні умови*.

Відповідно до статті 638 Цивільного кодексу України договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли *згоди з усіх істотних умов* договору. Істотними умовами договору є умови про предмет договору, *умови, що визначені законом як істотні* або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

Під час опрацювання у Секретаріаті Кабінету Міністрів проект акта приведено у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки, та внесено правки редакційного характеру, що не змінили його суті.

## 2<sup>1</sup>. Експертиза на відповідність зобов'язанням у сфері європейської інтеграції

Предмет правового регулювання проекту акта не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та не регулюється правом/acquis ЄС.

## 3. Резюме

За інформацією Мін'юсту, проект постанови не містить корупціогенних факторів. Проект акта подається для розгляду на засіданні Кабінету Міністрів.

Директор Департаменту з питань безпеки життєдіяльності, охорони навколишнього природного середовища та агропромислового комплексу

“05” березня 2019 р.

ПОГОДЖУЮ


Заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів

Віктор ПОЛЩУК

“05” березня 2019 р.



Олександр ВЕРЖИХОВСЬКИЙ

  
05.03.19