

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до пункту 254.4 статті 254 Податкового кодексу України» (щодо ефективного використання радіочастотного ресурсу України)

Мета: забезпечення ефективного використання радіочастотного ресурсу України, придатного для впровадження новітніх радіотехнологій третього – п'ятого поколінь, у тому числі стимулювання подолання фрагментації радіочастотного спектру та ліквідація спекулятивного дефіциту частот.

1. Підстава розроблення проекту акта

Угодою про Коаліцію депутатських фракцій «Європейська Україна» передбачено забезпечення умов для розвитку телекомунікаційних мереж четвертого і п'ятого поколінь, створення та імплементація дорожньої карти впровадження загальнодержавного широкосмугового доступу до мережі Інтернет.

Аналіз ситуації щодо радіочастотного ресурсу України, виключне право на користування яким надано суб'єктам господарювання на підставі виданих відповідно до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» у попередні роки ліцензій, та який придатний для впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку третього – п'ятого поколінь, свідчить про його фрагментацію, що призводить до неефективного використання обмеженого природного ресурсу.

Одним із ефективних шляхів подолання вказаних негативних явищ вбачається економічне стимулювання відповідних користувачів радіочастотного ресурсу України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно з чинною редакцією Податкового кодексу України підвищувальний коефіцієнт за фрагментацію у діапазонах 791-821 МГц, 832-862 МГц, 880-915 МГц, 925-960 МГц, запроваджений з 2017 року, не забезпечив належного економічного стимулювання відповідних користувачів радіочастотного ресурсу України для ефективного його використання.

Згідно з чинною редакцією Податкового кодексу України ставка рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України за 1 МГц смуги радіочастот на місяць для виду радіозв'язку «Радіозв'язок у багатоканальних розподільчих системах для передавання та ретрансляції телевізійного зображення, передавання звуку, цифрової інформації» у діапазонах 2300-2400 МГц, 2575-2610 МГц, 3400-3800 МГц, придатних для впровадження новітніх радіотехнологій, складає лише 45,83 грн. В той же час, за аналогічні діапазони частот, що придатні для стільникового радіозв'язку, Податковим кодексом України встановлена ставка на рівні 3000 грн.

З огляду на вказане наявна об'єктивна необхідність перегляду принципів сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України у діапазонах 791-821 МГц, 832-862 МГц, 880-915 МГц, 925-960 МГц, 2300-2400 МГц, 2575-2610 МГц, 3400-3800 МГц.

3. Суть проекту акта

Законопроектом передбачено внесення змін до пункту 254.4 статті 254 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), яким встановлено розміри ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України та збільшення з 01.01.2020:

- для стільникового радіозв'язку в діапазонах 791-821 МГц, 832-862 МГц, 880-915 МГц, 925-960 МГц підвищувального коефіцієнту за фрагментований спектр з 1,2 до 2,0;

- ставки рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України, придатного для впровадження нових радіотехнологій, в діапазонах 2300-2400 МГц, 2575-2610 МГц, 3400-3800 МГц незалежно від виду радіозв'язку (служб, систем, радіотехнологій, радіоелектронних засобів, випромінювальних пристроїв) з 45,83 грн. до 3000 грн. аналогічно, встановленої для стільникового радіозв'язку у діапазонах 2500-2690 МГц.

4. Правові аспекти

Перелік нормативно-правових актів, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Податковий кодекс України;

Закон України «Про радіочастотний ресурс України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів України, а навпаки - збільшить надходження до державного бюджету.

У разі прийняття зазначеного Закону очікується, що відповідні надходження від сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України у діапазонах (791-821/832-862/880-915/925-960 МГц, 2575-2610 МГц та 2300-2400/3400-3800 МГц) до державного бюджету збільшаться на 727,108 млн.грн. та складуть до 1 252,584 млн.грн.

Так, згідно з чинною редакцією Податкового кодексу України дохідна частина державного бюджету за рік від сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України у діапазонах 791-821 МГц, 832-862 МГц, 880-915 МГц, 925-960 МГц, придатних для впровадження новітніх технологій, із застосуванням встановленого підвищувального коефіцієнту 1,2 розрахунково складає 520,036 млн.грн. У разі збільшення підвищувального коефіцієнту та відсутності дій користувачів радіочастотного ресурсу щодо подолання фрагментації спектру очікується, що відповідні надходження до державного бюджету збільшаться на 339,067 млн.грн. та складуть до 859,104 млн.грн.

Згідно з чинною редакцією Податкового кодексу України дохідна частина державного бюджету за рік від сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України у діапазонах 2300-2400 МГц, 2575-2610 МГц, 3400-3800 МГц (загальна кількість МГц – 10875), придатних для впровадження новітніх радіотехнологій, із ставкою рентної плати 45,83 грн. розрахунково складає лише 5,439 млн.грн.

У разі збільшення ставки рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України до 3 000 грн. очікується, що:

- у разі продовження використання діючими користувачами радіочастотного ресурсу - відповідні надходження до державного бюджету збільшаться на 388,041 млн.грн. та складуть до 393,480 млн.грн.;

- у разі відмови діючими користувачами радіочастотного ресурсу від подальшого неефективного використання радіочастотного ресурсу, в тому числі від ініціювання дострокового впровадження нових радіотехнологій у визначеному законом порядку – відповідні надходження до державного бюджету (компенсуються) та збільшаться, як за рахунок повернення певного обсягу радіочастотного ресурсу державі та подальшого його розподілу на конкурсних або тендерних засадах відповідно до вимог закону, так і за рахунок сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України його новими користувачами, що забезпечують впровадження нових радіотехнологій.

6. Прогноз впливу

Прийняття Закону забезпечить ефективне використання радіочастотного ресурсу України, придатного для впровадження новітніх радіотехнологій третього – п'ятого поколінь, у тому числі подолання фрагментації радіочастотного спектру та ліквідацію спекулятивного дефіциту частот.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект Закону не потребує проведення стратегічно екологічної оцінки, оскільки не відноситься до сфери дії Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Проекту Закону не потребує проведення консультацій з органами місцевого самоврядування та територіальними громадами.

Законопроект не стосується прав та інтересів соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект Закону не потребує громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону погоджено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України (із пропозиціями) та Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України.

10. Правова експертиза

За результатами проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, проект Закону погоджено без зауважень.

11. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11-1. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

Норми проекту Закону не передбачають правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття Закону дозволить стимулювати подолання фрагментації радіочастотного спектру, забезпечити ліквідацію спекулятивного дефіциту частот, що забезпечить ефективне використання радіочастотного ресурсу України, придатного для впровадження новітніх раїдотехнологій третього – п'ятого покоління.

Крім того, у разі прийняття зазначеного Закону очікується, що відповідні надходження від сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України у діапазонах (791-821/832-862/880-915/925-960 МГц, 2575-2610 МГц та 2300-2400/3400-3800 МГц) до державного бюджету збільшаться на 727,108 млн.грн. та складуть до 1 252,584 млн.грн.

Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації



О.Животовський

«12» Березня 2019 р.